

## **Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

В рамках общей концепции национальной безопасности РФ созданы основы для функционирования подсистемы гражданской безопасности (защиты) государства, объектом которой выступает жизнедеятельность человека, общества и государство в условиях ЧС мирного и военного времени. Именно за эту сферу безопасности и несут ответственность федеральные системы РСЧС и ГО, а также их рабочий орган – МЧС России. Приоритетным направлением развития РСЧС и ГО является объединение в общегосударственную систему гражданской защиты, предназначенную для решения задач защиты населения и территории страны как в мирное, так и в военное время. Единая государственная система гражданской защиты (РСГЗ – организационная система, объединяющая органы, пункты и средства управления, силы и средства органов исполнительной власти всех уровней и организации, предназначенная для выполнения комплекса общегосударственных мероприятий, обеспечивающих в мирное и военное время защиту населения, территории, окружающей природной среды, социально-экономического комплекса, материальных и культурных ценностей государства от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного, экологического и иного характера, а в военное время, кроме того, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В основу создания РСЧС были заложены следующие принципы:

- защите от чрезвычайных ситуаций должно подлежать все население РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ, а также территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности РФ;

- организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является обязательной функцией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

- реализация мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций должна осуществляться с учетом разделения предметов ведения, полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;

- организационная структура системы должна соответствовать государственному устройству РФ и решаемым задачам;

- при формировании системы должен соблюдаться комплексный подход,

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сокращенно РСЧС.

В соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794, основными задачами РСЧС являются:

1. разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
2. осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
3. обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
4. сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
5. подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
6. прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
7. создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
8. осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
9. ликвидация чрезвычайных ситуаций;
10. осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
11. реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
12. международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Структура РСЧС:**

*Территориальная подсистема:*

- федеральный уровень (охватывает всю территорию РФ);
- региональный уровень (территория нескольких субъектов РФ, округа);
- территориальный уровень (территория субъекта РФ);
- местный уровень (территория района, населенного пункта);

- объектовый уровень (территория объекта производственного или социального значения);

*Функциональная подсистема:*

- координирующие органы
- ОУГОЧС
- органы повседневного управления
- силы и средства РСЧС
- резервы финансовых и материальных ресурсов
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

### **Режимы функционирования РСЧС**

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливаются режимы функционирования РСЧС.

*Режим повседневной деятельности* включает:

- осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды (ОПС), обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных (или сельскохозяйственных) объектов и отраслей экономики в ЧС;
- совершенствование подготовки органов управления по делам ГО, ЧС, сил и средств к действиям при ЧС, организация обучения населения способам – защиты и действиям при ЧС;
- создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление целевых видов страхования.

*Режим повышенной готовности* включает в себя:

- принятие на себя соответствующими комиссиями по ЧС непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС, формирование, при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработку предложений по ее нормализации;
- усиление дежурно-диспетчерской службы;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды (ОПС), обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;

- принятие мер по защите населения и окружающей среды, по обеспечению устойчивого функционирования объектов;
- приведение в состояние повышенной готовности сил и средств, уточнение планов и действий.

*Режим чрезвычайной ситуации* включает:

- организацию защиты населения;
- выдвижение оперативных групп в район ЧС;
- организацию ликвидации ЧС;
- определение границ зоны ЧС;
- организацию работ по обеспечению устойчивости функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

### **Силы гражданской обороны**

- воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны;
- гражданские организации гражданской обороны.

В соответствии с законодательством РФ, для решения задач в области гражданской обороны привлекаются:

- Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования;
- аварийно-спасательные службы и формирования.

Деятельность войск гражданской обороны осуществляется:

- с момента объявления состояния войны;
- фактического начала военных действий;
- введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях;
- в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

### **Состав сил и средств РСЧС**

Силы и средства РСЧС подразделяются на две группы: первая – силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций, вторая – силы и средства наблюдения и контроля за ЧС.

*Состав сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций* входят:

1. Военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные формирования федеральных органов исполнительной власти.
2. Формирования и учреждения Всероссийской Службы Медицины Катастроф.
3. Формирования ветеринарной службы и службы защиты растений.
4. Военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы.
5. Формирования ГО Российской Федерации.
6. Специально подготовленные силы других войск и воинских формирований, предназначенные для ликвидации ЧС.
7. Аварийно-технические центры Министерства по атомной энергетике.
8. Службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов авиационной службы России.
9. Восстановительные и пожарные поезда МЧС России.
10. Аварийно-спасательные службы и формирования Федеральной службы морского флота и речного флота России.

### ***Силы и средства наблюдения и контроля***

1. Службы и организации наблюдения и контроля федеральных органов исполнительной власти.
2. Формирования санитарного надзора Минздрава России.
3. Ветеринарная служба Минсельхозпрода России.
4. Службы наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья.
5. Геофизическая служба Российской академии наук.
6. Служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.
7. Подразделения Министерства по атомной энергетике.
8. Космические средства наблюдения.
9. Учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

### **Руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей

ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных чрезвычайных ситуаций.

3. Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

4. Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций по руководству работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций, иначе как отстранив их в установленном порядке от исполнения обязанностей и приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо.

5. Полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации определяются Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, руководством организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. В случае крайней необходимости руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения:

- о проведении эвакуационных мероприятий;
- об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- о проведении аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- об ограничении доступа людей в зоны чрезвычайных ситуаций;
- о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- о привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийноспасательных работ;
- о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия к проведению аварийно-спасательных работ;

- о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

- Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций обязаны принять все меры по незамедлительному информированию соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководства организаций о принятых ими в случае крайней необходимости решениях.

7. Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации.

8. В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций могут принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций людей.

